



Toetsing van vergunningen

Bescherming van de ecologische kwaliteit

Achtergrond:

- De natuur (biodiversiteit, ecologische kwaliteit/toestand) gaat achteruit
- Dat heeft vele oorzaken
- Een ervan is de toenemende “gebruiksdruk”
 - Van klein (steigers)
 - Tot groot (nieuwbouwwijken)
- Waterschap is bevoegd gezag
 - Keur
 - Besluit Bodemkwaliteit
 - ?

Aanleiding

- Rechtbank/commissie is negatief over beslissing waterschap (positief of negatief)
 - Argument: “effecten op de ecologie niet voldoende onderbouwd”
- Noodkreten vanuit vergunningverlening en planadvies
 - “hoe weten we wat al dan niet schadelijk is en hoe onderbouwen we dat?”

Oorzaken

- Niemand heeft overzicht van welke activiteiten welke effecten op de ecologie hebben
- Keur:
 - onvolledig
 - onoverzichtelijk
 - niet onderbouwd
- Watertoets
 - De waterbeheerder adviseert bij ruimtelijke planprocessen
 - De provincie is bevoegd gezag voor het vaststellen van regionale waterplannen
 - Na het nemen van ruimtelijke besluiten nemen zowel gemeente als waterbeheerder besluiten over vergunningaanvragen

Oplossingen

- Werkwijze waarmee “altijd” de effecten op de ecologie bij een planadvies of vergunningaanvraag worden bepaald en getoetst.
 - Aansluitend op de Watertoets
- Checklist met de meest voorkomende activiteiten waarbij waterschap bevoegd gezag is
 - Aansluitend bij de Keur (nu of in de toekomst)
- **Reeks achtergronddocumenten met ecologische beoordeling effect activiteiten, op basis van onderzoek**
 - **Inclusief stappenplan toetsing**
- Waar nodig aanpassingen Keur

Beoordeling ecologische effecten, a

Per specifieke activiteit of groep activiteiten (bijvoorbeeld een steiger)

1) Inleiding

- Korte omschrijving activiteit (steiger)
- Omschrijvingen en definities
- Het toetsingskader (keur heeft regels voor steigers)
- Opzet beoordeling

2) Beperkte ruimte voor activiteiten

- Ontwikkelingsruimte, nodig voor natuurherstel (KRW-maatregelen)
- **Gebruiksruimte, nodig voor functie, maar beperkt (steigers mogen onder voorwaarde omvang).**
- Cumulatieve effecten, vooral voor veelvoorkomende kleine activiteiten (veel kleine steigers, groot effect)
- Tijdelijkheid, hoe lang kan een activiteit tijdelijk worden toegestaan?

Beoordeling ecologische effecten, b

3) Effecten op de ecologische toestand door activiteit

- Aan de hand van de Ecologische Sleutelfactoren
- Overzicht Ecologische Sleutelfactoren
- ESFen die door activiteit worden beïnvloed
 - Fysische, chemische, morfologische parameters beïnvloed door activiteit (steiger geeft schaduw)
 - Effecten daarvan op Overige waterflora, Fytoplankton, Vis, Macrofauna (in schaduw groeien geen planten, zonder planten geen vis of macrofauna)

4) Bepaling van de mate van achteruitgang

- Oppervlaktes, dieptes, aantallen en andere kwantitatieve informatie
 - Nodig voor mitigerende en compenserende maatregelen (oppervlak steiger, dieptegrens vegetatiezone)

Beoordeling ecologische effecten, c

5) Mitigerende en compenserende maatregelen om achteruitgang te voorkomen

- Mitigerende maatregelen
 - Deze beperken het negatieve effect (kleinere steiger of buiten vegetatiezone).
- Compenserende maatregelen
 - Deze leiden tot een verbetering elders, waardoor het netto effect nul is (elders steiger weghalen, natuurvriendelijke oever aanleggen)
- Botsende belangen
 - Er zijn ook andere belangen waarmee bij de toetsing rekening gehouden moet worden (scheepvaart, waterhuishouding; steiger mag niet in de weg liggen)

Beoordeling ecologische effecten, d

6) Toetsing effect activiteit

- Benodigde informatie voor de toetsing (grootte, ligging in vegetatiezones)
- Toetsing aan de hand van een aantal stappen, gemotiveerd
 - Regelgeving (keur) en potentiële effecten op de ecologische kwaliteit (vegetatie)
 - Mitigerende maatregelen. Hieruit kunnen maatwerkvoorschriften voortkomen
 - Compenserende maatregelen. Hieruit kunnen maatwerkvoorschriften voortkomen
 - **Maatschappelijk belang (zojuist door juristen afgeschoten)**
 - Conclusie: géén of wel ecologische achteruitgang

Oordeel

- Op basis van al dan niet ecologische achteruitgang
 - Wel toegestaan (eventueel met voorschriften), indien géén ecologische achteruitgang
 - Niet toegestaan, indien wél ecologische achteruitgang
 - Ongeacht omvang
 - Ongeacht maatschappelijk belang